



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010092165 DEL 08/06/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que, el Municipio de SAN CRISTOBAL del Departamento de BOLÍVAR, es de categoría 6 y según la Resolución No. 20164010056705 del 30 de septiembre de 2016 fue prestador directo del servicio de alcantarillado para la vigencia 2015, por lo que para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056705 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN CRISTOBAL del Departamento de BOLÍVAR, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”.*



El Municipio de SAN CRISTOBAL del Departamento de BOLÍVAR se notificó personalmente de la referida resolución el 16 de noviembre de 2016 y mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290804322 del 24 de noviembre de la misma anualidad, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra del citado acto administrativo.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO, DOCUMENTOS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y PRUEBAS DECRETADAS CON OCASIÓN A DICHO RECURSO

2.1 De los argumentos del recurso de reposición

2.1.1 Manifestó que el municipio cumplió el cargue de los acuerdos municipales donde cuentan los porcentajes de subsidios de acueducto y aseo aplicados para la vigencia 2015, pero no fue contemplado el servicio de alcantarillado, debido a que el ente territorial no cuenta con dicho servicio, teniendo su cobertura en 0%, según consta en documentos adjuntos al recurso de reposición.

2.1.2 Agregó que no existen los estratos 5, 6 y tampoco los usos industrial y comercial.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso de reposición.

Con el radicado No. SSPD 20165290804322 del 24 de noviembre del 2016, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

- Certificación del Secretario de Planeación, Obras Públicas y Finanzas del Municipio de San Cristóbal – Bolívar, mediante el cual da constancia que el ente territorial no cuenta con el servicio de alcantarillado ni en el casco urbano ni en el área rural.
- Oficio mediante el cual se remite certificación respecto a la inexistencia del servicio de alcantarillado en el Municipio de San Cristóbal – Bolívar.
- Copia de la Resolución No. 20164010056705 del 30 de septiembre de 2016.
- Copia del Decreto No. 002 de 8 de enero de 2008 “Por medio del cual se adopta la estratificación socioeconómica de la cabecera municipal del Municipio de San Cristóbal – Bolívar”.
- Pantallazo de reporte del Acuerdo de Subsidios y Contribuciones por parte del Municipio de San Cristóbal – Bolívar.
- Copia acta de posición, cédula de ciudadanía y credencial del alcalde del Municipio de San Cristóbal – Bolívar.
- Copia de notificación personal del municipio respecto a la Resolución No. 20164010056705 del 30 de septiembre de 2016.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010001156 de 24 de abril de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

“ARTÍCULO PRIMERO.- Conforme a la parte motiva del presente acto administrativo, decretar la siguiente prueba:

Ordenar a la Coordinación del Grupo de Pequeños Prestadores que lleve a cabo una visita de inspección al Municipio de San Cristóbal – Bolívar y con fundamento en ésta, informe con los debidos soportes, si para el año 2015 en el ente territorial se **prestó** el servicio de alcantarillado y, de ser afirmativa su respuesta, indique la identidad del prestador de dicho servicio para la referida vigencia”.



En respuesta, a través de radicado No. 20174600048163 de 6 de junio de 2017, el Grupo de Pequeños Prestadores de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo envió la información solicitada, documento que, con su valor legal, se incorpora al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

- De la inexistencia del servicio de alcantarillado y de los estratos 5, 6 y usos industrial y comercial.

Manifestó que el municipio cumplió el cargue de los acuerdos municipales donde cuentan los porcentajes de subsidios de acueducto y aseo aplicados para la vigencia 2015, pero no fue contemplado el servicio de alcantarillado, debido a que el ente territorial no cuenta con dicho servicio, teniendo su cobertura en 0%, según consta en documentos adjuntos al recurso de reposición.

Agregó que no existen los estratos 5, 6 y tampoco los usos industrial y comercial.

Con relación a los argumentos presentados por el municipio, este despacho se permite señalar lo siguiente:

La norma ha sido clara en regular los requisitos de certificación del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP – APSB). En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 establece, con relación al requisito que nos ocupa, lo siguiente:

"Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"	"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya" (...)
--	---

En este orden de ideas, es claro que si el ente territorial deseaba dar cumplimiento al referido requisito, debía reportar un Acuerdo de aprobación de porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2015, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011, lo que de suyo conlleva a entender que debía contemplar los porcentajes de subsidios y aporte solidarios de los predios que tiene el ente territorial en los diferentes estratos y usos, no obstante, tal y como se observa en la resolución de descertificación, el municipio reportó el Acuerdo vigente para el año 2015, pero en el mismo no estableció porcentajes de subsidios para el servicio de alcantarillado, ni porcentajes de aporte solidario para los estratos 5, 6, industrial y comercial.

No obstante, con ocasión a los argumentos presentados en el recurso de reposición, respecto a la inexistencia del servicio de alcantarillado en el ente territorial, este Despacho con ánimo garantista, profirió auto de pruebas No. 20174010001156 de 24 de abril de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- Conforme a la parte motiva del presente acto administrativo, decretar la siguiente prueba:

*Ordenar a la Coordinación del Grupo de Pequeños Prestadores que lleve a cabo una visita de inspección al Municipio de San Cristóbal – Bolívar y con fundamento en ésta, informe con los debidos soportes, si para el año 2015 en el ente territorial se **prestó** el servicio de alcantarillado y, de ser afirmativa su respuesta, indique la identidad del prestador de dicho servicio para la referida vigencia".*

En respuesta, a través de radicado No. 20174600048163 de 6 de junio de 2017, el Grupo de Pequeños Prestadores de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y

Aseo, manifestó que para la vigencia 2015, el Municipio de San Cristóbal – Bolívar no prestaba el servicio de alcantarillado. Lo anterior en los siguientes términos:

3. CONCLUSIONES

- A pesar de existir desde el año 2011, un contrato para la construcción de la etapa 1 del sistema de alcantarillado en el municipio de San Cristóbal, este se encuentra suspendido desde el año 2015 y no se han realizado obras de conexión de las viviendas a las redes en los lugares que han sido instalados.
- Las viviendas del Municipio de San Cristóbal - Bolívar, cuentan con pozos sépticos para el tratamiento de las aguas residuales que generan y en algunos casos, se realizan vertimientos directos a la vía pública.
- Actualmente, el Municipio de San Cristóbal no cuenta con un sistema de alcantarillado interconectado con las viviendas, que recolecte y transporte las aguas residuales generadas en el municipio.
- Para la vigencia de 2015, no se prestó el servicio de alcantarillado en el Municipio de San Cristóbal.

Teniendo en cuenta lo anterior y los documentos aportados por el recurrente, a saber: Certificación del Secretario de Planeación, Obras Públicas y Finanzas del Municipio de San Cristóbal – Bolívar, mediante el cual da constancia que el ente territorial no cuenta con el servicio de alcantarillado ni en el casco urbano ni en el área rural y oficio mediante el cual se remite certificación respecto a la inexistencia del servicio de alcantarillado en el Municipio de San Cristóbal – Bolívar, este Despacho no tendrá como objeto de reproche que dentro de los Acuerdos Municipales Nos. 01 del 29 de febrero de 2012 y No. 002 del 28 de febrero de 2013, no se haya contemplado el servicio de alcantarillado.

Ahora bien, con relación a la inexistencia de los estratos 5, 6 y usos industrial y comercial, este Despacho procedió a verificar el Reporte de Estratificación y Coberturas 1A2015 advirtiendo que el ente territorial no reportó predios en los mismos, veamos:

reportes.sui.gov.co/BitricaReportes2/frameSet.jsp?idreporte=acc_adm_012

Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI
República de Colombia

general
consulta de información

Administración Municipal Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares

Ver formato HTML N° Registros en pantalla: todos

Generar reporte en formato: Consultar

No: 2015

Departamento: BOLIVAR

Municipio: SAN CRISTOBAL

Servicio: ACUEDUCTO

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES									
RESIDENCIAL									
	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
TOTAL MUNICIPAL	2225	1210	823	ND	ND	ND	ND	383	ND
Numero de predios	1842	1210	823	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Predios con acceso al servicio	82.79	88.15	93.82	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Cobertura de predios									
	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
TOTAL URBANO	1427	804	823	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Numero de predios	1427	804	823	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Predios con acceso al servicio	100	98.34	93.86	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Cobertura de predios									
	Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
TOTAL RURAL: Incluye Centros Poblados y fincas y viviendas dispersas	798	415	ND	ND	ND	ND	ND	383	ND
Numero de predios	415	415	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Predios con acceso al servicio	32.09	100	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Cobertura de predios									

NO RESIDENCIAL							
		Tota No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL MUNICIPAL	Número Total de Predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Aguas	ND	ND	ND	ND	ND	ND
TOTAL URBANO							
		Tota No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL URBANO	Número Total de Predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Aguas	ND	ND	ND	ND	ND	ND
TOTAL RURAL (incluye Centros Poblados y fincas y viviendas dispersas)							
		Tota No Residencial	Comercial	Industrial	Oficial	Servicios	Otros
TOTAL RURAL	Número Total de Predios	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	Número de Predios con acceso al servicio	ND	ND	ND	ND	ND	ND
	% Cobertura Aguas	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Por consiguiente, al no existir prueba en contrario, se tiene que para la vigencia 2015, en el ente territorial no existieron lo estratos 5, 6 industrial y comercial, lo que conlleva a que el Despacho tampoco tenga como reprochable que los acuerdos reportados para dicha vigencia, no haya contemplado porcentajes de aporte solidario para estos.

Así las cosas se concluye que conforme a los hechos aludidos por el recurrente y las pruebas aportadas dentro del trámite de recurso de reposición, se tendrá por cumplido, para la vigencia 2015, el requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya", con el reporte de los Acuerdos Municipales Nos. 01 del 29 de febrero de 2012 y No. 002 del 28 de febrero de 2013, hecho por el ente territorial oportunamente.

Sin perjuicio de lo anterior, se recomienda al ente territorial que el acuerdo de subsidios y contribuciones, contemple los porcentajes todos los estratos y usos establecidos en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 y respecto a los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, toda vez que estos pueden surgir en cualquier momento dentro del municipio y el no contemplar dicho porcentaje en el respectivo acuerdo podría conllevar a un incumplimiento al requisito en cuestión.

Conforme a lo anterior, se accederá a la solicitud de recovar la resolución de descertificación y en consecuencia se le certificará para el manejo de los recursos del SGP para la vigencia 2015.

Por lo expuesto, el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010056705 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al el Municipio de SAN CRISTOBAL del Departamento de BOLÍVAR, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, respecto a la vigencia 2015.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SAN CRISTOBAL del Departamento de BOLÍVAR, o quien haga sus veces, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de BOLÍVAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Katherine Arenas – abogada contratista – Grupo de Certificaciones e Informa
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas – Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600919E